



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

О Т Ч Е Т

за дейността на Комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ към Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет за 2018 година

Приет с решение на Комисията по протокол № 12 от 15.05.2019 г.

Комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ към Съдийската колегия, съгласно чл. 23, ал. 1 от Правилника за организация на дейността на Висшия съдебен съвет и неговата администрация /Правилника/ и чл. 17, т. 5 от Правилата за работа на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет /Правилата/, е постоянно действаща комисия, в чиято компетентност съгласно чл.22 ал.2 Правилата се включват действия подготовка при осъществяването на всички правомощия на СК на ВСС по отношение на регулиране на натовареността на съдилищата- мониторинг върху системата за измерване на натовареността, предложения за законодателни изменения, целящи облекчаване свръхнатовареността на съдилищата, наблюдение върху факторите, които влияят на териториалната структура на съдилищата и съдебните им райони, трансформиране на свободни щатни длъжности, разкриване на нови и съкращаване на незаети длъжности за съдии, административни ръководители и заместници на административните ръководители, събиране и обработване на статистическата информация, постъпила от съдилищата и др..

Съгласно чл. 22, ал. 1 от Правилата, Комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ /КСКНСС/ се състои от петима членове на Съдийската колегия, определени с решение на СК на ВСС по протокол № 41/10.10.2017 г., а именно Даниела Марчева-председател, Атанаска Дишева-зам.председател, Драгомир Кояджиков, Боряна Димитрова и Красимир Шекерджиев.

Съгласно решение от 21.06.2018г. Комисията е приела **следната програма за дейността си:**

1. Планиране и провеждане на процедурите по реда чл.194 ЗСВ за всички съдилища в страната, след съгласуване с Комисия по атестирането и конкурсите към Съдийската колегия на ВСС.

2. Планиране на заетостта и разпределението на бройките за младши съдии, след съгласуване с Комисия по атестирането и конкурсите към Съдийската колегия на ВСС.

3. Инициране на законодателни изменения целящи равномерно разпределение на натовареността между отделните съдилища – срок постоянен.

4. Преразпределение на незаетите щатни длъжности, съобразно данните от приетия Анализ на натовареността на съдилищата през 2017г. и след отчитане на особеностите на всеки конкретен случай.

5. Утвърждаване на необходимата щатна численост за високонатоварените органи на съдебна власт и изготвяне на съответни предложения за увеличаване на щатната численост.

6. Реформа във военното правораздаване.

7. Система за измерване на натовареността на съдилищата:

7.1. Анализ на ефективността на СИНС.

7.2. Обявяване и представяне на концепции за изменение на Правилата за оценка на натовареността на съдилищата.

7.3. Провеждане на анкета измежду всички съдии в страната във връзка с предложените концепции.

7.4. Внасяне за утвърждаване от СК на ВСС на избраната с мнозинство концепция за изменение на ПОНС.

7.5. Изработване на предложения за изменение на ПОНС.

През 2018 г. Комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ е провела 26 /двадесет и шест/ заседания, на които са разгледани, обсъдени и приети решения в изпълнение на законовите правомощия и начертаната програма на комисията в няколко насоки, както следва:

I. Инициране на законодателни промени в частта относно правилата за местна и родова подсъдност по определена категория дела

1. На свое заседание проведено на 14.02.2018 г. Комисията прие изготвените и представени от г-жа Даниела Марчева - председател на КСКНСС доклад и проектно предложение във връзка с изготвена концепция за реформа на заповедното производство по ГПК чрез създаване на централизирана обработка на заповедните дела. По предложение на КСКНСС на 20.02.2018 г. Съдийската колегия на ВСС одобри и прие Концепция за системата на централизирана електронна обработка на заповедните дела, проектно предложение и доклад относно изпълнените дейности от сформирания работна група с решение на комисия „Съдебна карта, натовареност и статистика“ по протокол № 35/06.12.2017 г. Концепцията, проектното предложение и доклада са изпратени на Министъра на правосъдието с предложение за сформирание на междуведомствена работна група за осъществяване на дейностите по проекта за създаване и внедряване на информационната система за централизирана електронна обработка на заповедните дела.

Съгласно решение на Пленума на ВСС от 07 юни 2018г. е изпратено искане за подкрепа до Министерство на финансите в качеството му на координационно звено по Програмата на Европейския съюз за подкрепа на структурни реформи за включване в списъка с приоритизирани искания от

2017г. за получаване на подкрепа по Програмата, с предмет *„Реформа на заповедното производство по ГПК чрез създаване на система за централизирана електронна обработка на заповедни дела“*. Видно от публикувания на сайта на Министерство на финансите доклад с информация за нови и актуализирани мерки, в отговор на Препоръката на Съвета на ЕС от 2018 г. относно Националната програма за реформи на България за 2018 г. и съдържаща становище на Съвета относно Конвергентната програма на Република България за 2018–2021 г., е направено предложение за включване на мярка *„Реформа на заповедното производство по ГПК чрез създаване на система за централизирана електронна обработка на заповедни дела“*, която цели да създаде централизирана електронна система за разпределение и обработка на заповедни дела. Чрез въвеждането на системата ще се преодолее неравномерната натовареност между районните съдилища, разглеждащи заповедни дела, доколкото ще е налице възможност не само за равномерно разпределение на делата без оглед ограниченията на правилата за местна подсъдност, но и възможност за разпределение на заповедните дела по начин, позволяващ разпределение съобразно степента на текуща натовареност на съответните съдилища.

2. На заседание, проведено на 31.10.2018 г. Комисията взе решение да се извърши проучване сред действащите центрове по медиация в страната, като се изискат становища относно необходимостта от законодателни изменения за въвеждането на задължителна медиация като способ за намаляване натовареността в съдилищата. Изискани са конкретни предложения за промяна в действащата нормативна уредба и от административните ръководители на съдилищата от апелативните райони – София, Варна, Бургас, доколкото тези съдилища имат опит в извънсъдебното решаване на спорове и в процедурата по медиация. Целта на допитването е да се изясни въпроса по кои спорове и производства е възможно да бъде въведена задължителна медиация. Предстои обобщаване и обсъждане на становища в заседание на Комисията, след което ще бъде изготвено предложение до Съдийската колегия за предприемане на следващи действия.

3. В заседание, проведено на 13.12.2018 г. Комисията е обсъдила предложението на Даниела Марчева и Драгомир Кояджиков – членове на ВСС, за законодателни промени във връзка с натовареността на съдилищата и е внесла за обсъждане в заседание на СК на ВСС на 15.01.2019 г. конкретно предложение за редакция на текста на чл. 272 от ГПК. Предложението е за по-прецизна редакция на текста на чл. 272 ГПК: *„Въззивният съд мотивира своето решение включително и чрез препращане към фактическите констатации и правните изводи на първоинстанционния съд“*. В мотивите на се посочва, че необходимостта от редакция е важна, за да се постигне целеният от законодателя ефект, а именно - да се регламентира възможността гражданските и търговските съдии във въззивните съдилища /окръжни и апелативни съдилища/, в постановяваните от тях съдебни актове да не излагат собствени фактически констатации и правни изводи, ако са съгласни с вече

изложените от първоинстанционния съд мотиви относно релевантните за спора факти и правни изводи. Изменението на разпоредбата би довело пряко до намаляване на обема работа на въззивните граждански и търговски съдии и така до повишаване на ефективността и ефикасността им.

Съгласно решение по протокол № 1/15.01.2019 г. на Съдийската колегия на ВСС предложението е изпратено за обсъждане и приемане от сформиранията към Министерството на правосъдието междуведомствена работна група за изменения и допълнения на ГПК.

4. В областта на реформата на военното правораздаване и по-конкретно проблема за изключително ниската натовареност на военните съдилища в страната, на 07.02.2018 г. се проведе среща с председателите на военните съдилища. Като съобрази изготвените и представените от отдел „САОД“ справки касаещи натовареността и взе предвид изразените становища Комисията възложи на председателите на Военно-апелативния съд и военните съдилища, в срок до 7 март 2018 г. да изпратят предложения за изменение и допълнение на Наказателно-процесуалния кодекс /НПК/, както и конкретни предложения за справяне с ниската натовареност. На 30.05.2018г. Комисията обсъди получените становища и направените предложения за изменение и допълнение на НПК и изпрати на Комисията по правни и институционални въпроси към Пленума на ВСС, по компетентност.

На заседание на 14.06.2018 г., във връзка с пр. № 17/11.06.2018 г. на Комисия по правни и институционални въпроси и предложенията за изменения и допълнения на НПК, относно реформа на военните съдилища, Комисията взе решение да внесе в Съдийската колегия на ВСС за разглеждане и обсъждане, направените от военните съдии предложения за изменения и допълнения на НПК, НК, ЗАНН и АПК, като след обсъждане от СК същите да бъдат внесени на заседание на Пленума на ВСС.

С решение на Съдийската колегия на ВСС от проведено на 17.07.2018 г. заседание е прието предложенията във връзка с реформа във военното правораздаване да бъдат внесени в заседание на Пленума на ВСС. Съгласно решение на Пленума на ВСС по протокол № 21/19.07.2018 г., т.89, предложенията на общите събрания на съдиите от военните съдилища са изпратени на председателите на ВКС, ВАС и главния прокурор за организиране на обсъждане и приемане на становище в срок до 14.09.2018 г. Становището на Прокуратурата на РБ е изпратено на 21.09.2019 г. директно до Министъра на правосъдието, преди да е обсъдено от Пленума на ВСС, като в него е изразено одобрение на по-голямата част от предложенията.

Становищата на Върховния касационен съд, Върховния административен съд и Прокуратурата на Република България са обобщени и разгледани в заседание на Комисията по правни и институционални въпроси на ВСС, проведено на 22.10.2018 г..

В заседание на Пленума на ВСС, проведено на 01.11.2018 г., са представени становищата от ВКС, ВАС и Прокуратурата на РБ и е взето решение тези становища да бъдат изпратени на Министерство на правосъдието.

II. Мониторинг на натовареността, аналитична дейност (анализи), предоставяне на информация

В изпълнение на дейността си и съгласно чл. 30, ал. 5, т. 13 от Закона за съдебната власт, съобразно който Съдийската колегия на ВСС изисква и обобщава на всеки 6 месеца информация от съдилищата за тяхната дейност, Комисията прие обобщените статистически таблици за дейността на апелативните, специализираните, военните, окръжните, районните и административните съдилища, както за 2017 г. /*пр. № 9/21.03.2018 г.*/, така и за първо полугодие на 2018 г. /*пр. № 23/29.09.2018 г.*/ и внесе в СК на ВСС. Годишните статистически отчети за дейността на съдилищата се изготвят съгласно приетата с решение от 01.10.2015 г. на Висшия съдебен съвет Методика за контрол и проверка на статистическите данни, отчитащи дейността на съдебните органи и съдиите в Република България. В тази връзка Комисията прие изменение на Методиката съгласно промяната в начина на отчитане на 3-месечните срокове по първоинстанционните граждански и търговски дела /*пр. № 2/31.01.2018 г.*/ и внесе в Съдийска колегия.

На база обобщените статистически таблици за 2017 г. Комисията изготви Анализ на натовареността на съдилищата за 2017 г. (без Върховен касационен съд и Върховен административен съд), и внесе в Съдийската колегия /*пр. № 13/16.05.2018 г.*/ . Анализът е приет с решение на СК на ВСС по протокол № 17/29.05.2018 г. на основание чл. 30, ал. 5, т.12 ЗСВ.

1. Предложения за изменения и допълнение на Правилата за оценка на натовареността на съдиите

На заседание на КСКНСС, проведено на 31.01.2018 г. се обсъди приложението на § 11 от Правилата за отчитане на натовареността на съдиите /ПОНС/ (*§ 11. (1) След изтичане на едногодишен период на приложение на Правилата Съдийската колегия в срок до 31.05.2017 г. приема анализ на данните, събрани чрез СИНС, като постановява решение, с което се произнася за достоверност на системата за оценка на натовареността на съдиите*). Взе се решение да се изпратят писма до административните ръководители на съдилищата, които да предоставят предложения за изменение и допълнение на Правилата за оценка на натовареността на съдиите; предложения за участници в постоянните работни групи към Комисията по административни дела, по граждански, търговски и фирмени дела, и по наказателни дела; предложения и становища относно по - нататъшното функциониране на СИНС. Постъпилите становища относно ефикасността на СИНС, както и направените конкретни предложения за изменения на Правилата, са обобщени и качени на сайта на Висшия съдебен съвет.

Във връзка с взетото от КСКНСС решение по пр. № 14 от 22.05.2018 г. се изпратиха до всички административни ръководители на съдилищата три

предложения, съдържащи в концептуален вид методики за измерване на натовареността, за запознаване на всички съдии и изразяване на становища. Първото от тях е на Калин Калпакчиев – съдия в Апелативен съд – София и практически представлява прототип на сега действащата система, второто е на Игнат Колчев - председател на Административен съд – Смолян, и третото на Красимир Шекерджиев - член на Висшия съдебен съвет. Всички изпратени становища са обобщени и публикувани на сайта на ВСС.

КСКНСС, като съобрази противоречивите мнения, изложени в становищата на административните ръководители на съдилищата относно действащата система за изчисляване на натовареността СИНС, както и като съобрази възможните алтернативни методологии за измерване на натовареността, различни от сега възприетата методология, прие решение да се проведе допитване до всички съдии относно предпочитаният от тях начин за изчисляване на натовареността. В тази връзка, на 26.09.2018 г., Комисията проведе среща с представители на фирмата изпълнител по проект „Въвеждане на система за наблюдение и регулиране на натовареността на магистратите и съдебната администрация, създаване на стандарт за условията на труд в органите на съдебната власт и повишаване на ефективността на работата им“, обсъди въпросите включени в примерния Въпросник за провеждане на анкетно проучване за оценка на методологията за измерване на отделните видове дела и преписки и за отчитане на допълнителните служебни задължения на съдиите, и прие решение да бъде включен въпрос относно предпочитаният от съдиите начин за изчисляване на натовареността.

В заседание на 17.10.2018 г. комисията прие решение да изрази становище относно необходимостта от допълнителна редакция на част от въпросите, включени във въпросника, което становище бе изпратено както на ръководителя на проекта, така и на фирмата изпълнител на обществената поръчка по договора с Висшия съдебен съвет.

На 22.10.2018 г. стартира on-line допитване сред магистратите от всички съдилища на територията на РБ. След обобщаване на резултатите от допитването, в следващи заседания КСКНСС обсъди резултатите от проведеното анкетно проучване по проекта и изготви предложение до Съдийската колегия на ВСС, съобразно резултатите от допитването.

2. Предложения за допълнения и изменения в номенклатурата на статистическите кодове

– На заседание, проведено на 24.01.2018 г., КСКНСС допълни предмета на статистическите кодове 1318 и 51318 по наказателни дела, във връзка с писмо от председателя на Софийски градски съд, като в законовия текст се добави и чл. 346б НК, а в описанието се добави второ изречение със следното съдържание „Противозаконно проникване в чуждо моторно превозно средство без съгласието на собственика“.

– На заседание, проведено на 07.02.2018 г., КСКНСС обсъди постъпило

писмо от съдия Иваничка Славкова, заместник-председател на Окръжен съд - Варна относно промени в НПК и необходимостта от допълване на описание на статистическите кодове. В тази връзка Комисията допълни предмета на статистическия код по наказателни дела 3030 и описанието на група 28 от Приложение 2.2 към Правилата за оценка на натовареността на съдиите, с текста „чл. 149, ал. 8 НПК“.

– На заседание, проведено на 26.09.2018 г., КСКНСС обсъди доклад от отдел „САОД“ във връзка с необходимостта от допълване предмета на статистическите кодове по граждански дела. В тази връзка Комисията допълни предмета на статистически кодове по граждански дела 22200-1, 22200-2 и 22210-2, като в колоната с описанието на шифрите в края се добави текста „синдикална и работодателска организация“, а в колоната „Законов текст“ за шифрите 22200-1 и 22200-2 се добави „чл. 49 КТ“.

– На заседание, проведено на 14.11.2018 г., Комисията се запозна с внесения за обсъждане доклад от Христина Тодорова - директор на дирекция „Международна дейност“ относно направени предложения от Ангелина Лазарова - съдия в АС-Варна, и.ф. национално лице за контакт на Националната съдебна мрежа за международно сътрудничество по наказателни дела, във връзка с прилагането на Закона за Европейската заповед за разследване. Комисията прие предложението от съдия Ангелина Лазарова, допълни Номенклатурата на статистическите кодове по наказателни дела с нов шифър 2250 „Производства по Закона за Европейската заповед за разследване (ЗЕЗР)“ и възложи на отдел „САОД“ да допълни с нов ред статистическите таблици за дейността на окръжните и военните съдилища (в т.ч. Специализиран наказателен съд) - Приложение № 2 Отчет по наказателни дела I-ва инстанция на окръжните и военните съдилища (вкл. Специализиран наказателен съд), за отчитане на делата по ЗЕЗР.

Всички допълнения и изменения в номенклатурата на статистическите кодове Комисията внесе в Съдийската колегия на ВСС. За решенията са уведомени съответните съдилища, фирмите-разработчици на деловодните системи в съдилищата и фирмата-разработчик на ЦСРД и на СИНС, за отразяване на промените в съответните системи. Всички промените се отразяват в съответните материали и се публикуват в раздела на комисията на интернет страницата на ВСС.

3. Вътрешно-организационни мерки, целящи справяне с високата натовареност с вътрешни ресурси

В продължение на работата си за търсене на решение за справяне с натовареността в най-натоварените съдилища, на заседание на 14 юни 2018 г., КСКНСС проведе среща с ръководството на Софийски градски съд за съвместно обсъждане на въпроси, свързани с организацията на работа на най-големия окръжен съд в страната и условията на свръхнатовареност, при които той работи, и конкретни мерки за решаването им. Комисията препоръча на

административното ръководство на Софийски градски съд да предприеме необходимите действия във връзка с вътрешна организация на дейността на съда, като се осигури равномерно разпределение на първоинстанционните и въззивни дела между всички граждански съдии в СГС. Комисията даде възможност на административното ръководство на Софийски градски съд да представи на КСКНСС справка относно необходимостта от нови щатни бройки за длъжността „съдия“ и от подобряване на условията на труд на магистратите и съдебните служители за обезпечаване нормалното функциониране на съда.

Комплексният подход, възприет от КСКНСС за решаване въпроса с неравномерната натовареност на Софийски районен съд, Софийски градски съд и Софийски апелативен съд, включва не само осигуряване на нови щатни длъжности, законодателни изменения във връзка с подсъдността и промяна на границите на съдебни райони, но и използване на методи за преразпределяне на вътрешния кадрови ресурс. В този контекст и съобразно рамките на законовата си компетентност, КСКНСС на свое заседание, проведено на 14.11.2018 г., е взела решение да внесе за обсъждане в Съдийска колегия предложение за трансформиране незаетите щатни длъжности „съдия“ в наказателните отделения на Софийски районен съд, Софийски градски съд и Софийски апелативен съд в щатни длъжности „съдия“ в гражданските и търговските отделения на съответните съдилища. В тази връзка е предложено на Съдийската колегия на ВСС да отправи препоръка до административните ръководители на Софийския районен съд, Софийския градски съд и Софийския апелативен съд, да поставят на вниманието на Общото събрание на съответния съд, на основание разпоредбите на чл.79, ал. 2, т. 4, чл. 85, ал. 2, т.1 и чл.104, ал.2 ЗСВ, въпросът за трансформиране на съществуващите незаети щатни длъжности „съдия“ в наказателно отделение в длъжности „съдия“ в гражданските и търговските отделения чрез промяна на броя и специализацията на съставите в отделенията.

4. Други дейности

Във връзка с получено писмо от административния ръководител на Апелативен съд – Бургас относно решения на Съдийската колегия на ВСС по протокол № 11/05.07.2016 г. и протокол № 29/20.12.2016 г., с които е възложено на председателите на АС – София и АС – Бургас да следят ежеседмично натовареността на районните съдилища в граничните райони и при необходимост да предприемат съответни действия в рамките на тяхната компетентност, Комисията прецени, че поради намаляване броя на делата по чл. 279 - 281 от НК в съдилищата от граничните райони, справките за натовареността на районните съдилища в граничните райони да се изпращат на тримесечие. На база горното в заседанието, проведено на 04.01.2018 г., Комисията взе решение да внесе в Съдийска колегия предложение за изменение на свое решение по протокол № 29/20.12.2016 г., т. 43.5, и да укаже на председателите на АС - Бургас и АС - София да следят 3-месечно

натовареността на районните съдилища в граничните райони и да предприемат незабавно мерки в кръга на тяхната компетентност, както и да сезират Съдийската колегия за предприемане на други съпътстващи мерки, свързани с рязко повишаване на натовареността на районните съдилища.

Във връзка с получено писмо от ЧСИ Илиана Станчева, относно предложение за определяне границите и състава на съдебния район на село Падина. Комисията, със свое решение от 21.02.2018 г., уведоми г-жа Станчева, че селото е включено в съдебния район на РС – Варна.

От председателя на КСКНСС е изготвен доклад за предприетите от комисията мерки в областта „Ефективност и ефикасност на съдебната система, включително преодоляване на неравномерната натовареност на съдилищата“, както и справка за данните за несъстоятелност, изискани от Международния валутен фонд, във връзка с чл. IV от Учредителния договор за фонда. Доклада е изготвен във връзка с предоставено от Комисията по правни и институционални въпроси писмо от Международния валутен фонд с молба за предоставяне на информация и е приет с решение на Комисията по пр. № 9/21.03.2018 г.

На заседание на 17.10.2018 г. Комисията прие за сведение подготвените от отдел „САОД“ отговори на въпросници на Европейската комисия за ефективност на правосъдието на Съвета на Европа /СЕРЕJ/ за подготовката на Информационното табло на ЕС в областта на правосъдието за 2019 г. по темите от компетентността на Комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“, изпратени на дирекция „Международна дейност“ в АВСС, за обобщаване.

III. Оптимизиране структурата на съдилищата, промяна и преразпределение на щатни длъжности

1. Оптимизиране щатната численост на съдилищата;

По своя инициатива и по направени искания от административни ръководители за промяна/пъразапределение на щатни длъжности „съдия“, КСКНСС прие следните решения:

1.1. След приемане на Анализа за натовареността на съдилищата за 2017 г. и с решение по протокол № 22/16.07.2018 г., Комисията внесе в Съдийката колегия на ВСС предложение за **оптимизиране щатната численост на окръжните съдилища**, като на основание чл. 30, ал. 2, т. 8 от ЗСВ, бъдат съкратени 11 (единадесет) незаети щатни длъжности „съдия“ в окръжните съдилища, както следва: по 1 (една) незаета щатна длъжност „съдия“ в ОС – Монтана; ОС – Перник; ОС – Хасково; ОС – Пазарджик, ОС – Ямбол; ОС – Добрич, ОС – Плевен и по 2 (две) незаети щатни длъжности „съдия“ в ОС – Силистра и ОС – Велико Търново и съответно разкрити 8 (осем) щатни длъжности „съдия“ в Софийски градски съд и 3 (три) щатни длъжности „съдия“ в Специализирания наказателен съд. На проведеното на 18.09.2018г. заседание

Съдийската колегия на ВСС взе решение да предложи на Пленума на ВСС да бъдат съкратени 9 (девет) незаети щатни длъжности „съдия“ в окръжните съдилища и разкрити съответно 6 (шест) в Софийски градски съд, 2 (две) в Специализирания наказателен съд и 1 (една) длъжност „съдия“ в Апелативен специализиран наказателен съд;

1.2. Прие, че е налице „обоснована необходимост“ за увеличаване на щатната численост на Софийски районен съд и предложи на Комисията по атестирането и конкурсите към СК на ВСС да внесе предложение в СК за **откриване на 20 /двадесет/ нови щатни длъжности „съдия“** и откриване на **процедура по реда на чл. 194, ал. 1 ЗСВ /пр. № 2/31.01.2018 г./**;

1.3. Изрази отрицателно становище относно направеното искане от административния ръководител за разкриване на 3 (три) щатни длъжности „съдия“ в Апелативен специализиран наказателен съд /пр. № 1/24.01.2018 г./;

1.4. предложи на Комисията по атестирането и конкурсите към СК на ВСС да внесе предложение в СК за **съкращаване на 1 (една) свободна длъжност „съдия“ във ВС – София** и съответно разкриването ѝ в РС – Велинград /пр. № 10/11.04.2018 г./;

1.5. предложи на Комисията по атестирането и конкурсите към СК на ВСС да внесе предложение в СК за съкращаване на 1 (една) незаета щатна длъжност „съдия“ в РС – Севлиево и разкриването ѝ в РС – Бяла във връзка с устройване на младшия съдия от ОС – Русе След прецизирането на наличните свободни бройки, КСКНСС предложи на Комисията по атестирането и конкурсите да внесе предложение в СК за съкращаване на 1 (една) незаета щатна длъжност „съдия“ в РС – Тетевен и разкриването ѝ съответно в РС – Бяла /пр. № 26/14.11.2018 г./.

1.6. Внесе в СК на ВСС предложение за съкращаване на 1 (една) свободна длъжност „съдия“ в Апелативния специализиран наказателен съд и съответно разкриването ѝ в Софийски градски съд, Гражданско отделение, с оглед необходимостта от устройване на заместник-административния ръководител на Апелативния специализиран наказателен съд - Петя Колева – Рушанова, поради подадена от нейна страна оставка и желание ѝ да бъде преназначена в същия орган. Разкриването на нова щатна длъжност „съдия“ е било продиктувано единствено от необходимостта за разрешаване на възникналия кадрови въпрос. След избора на нов заместник на административния ръководител и овакантяването на длъжността „съдия“, Комисията взе решение свободната длъжност да бъде съкратена и разкрита в Софийски градски съд, за където първоначално е била предвидена при оптимизирането на окръжните съдилища /пр. № 27/13.12.2018 г./. Съдийската колегия на ВСС отложи разглеждането на предложението до представяне на отчета за дейността на Апелативния специализиран наказателен съд за 2018 г. и справка по видове дела.

1.7. След приемане на Анализа за натовареността на съдилищата за 2017 г. Комисията изрази отрицателно становище относно направеното искане за разкриване на 1(една) щатна длъжност „съдия“ в РС – Ботевград, РС –

Омуртаг, РС – Казанлък, РС – Плевен, РС – Самоков, РС – Нови Пазар, РС – Ихтиман, РС – Несебър и РС – Перник, относно направеното искане за разкриване на 3 (три) щатни длъжности „съдия“. С оглед натовареността на съдиите Комисията прецени, че не се налага увеличаване на щатната численост на съответните съдилища /*нр. № 13/16.05.2018 г.*;

1.8. Изрази отрицателно становище относно направеното искане от административния ръководител за разкриването на 1 (една) щатна длъжност „съдия“ в Наказателно отделение на Апелативен съд – Велико Търново /*нр. № 20/21.06.2018 г.*;

1.9. Изрази отрицателно становище относно направеното искане от административния ръководител за разкриването на 1 (една) щатна длъжност „съдия“ в РС – Асеновград /*нр. № 21/11.07.2018 г.*;

1.10. Изрази отрицателно становище относно направеното искане от и.ф. административен ръководител за разкриването на 1 (една) щатна длъжност „съдия“ в РС – Бургас /*нр. № 24/17.10.2018 г.*;

1.11. Прие, че е налице „обоснована необходимост“ за увеличаване на щатната численост на Административен съд – Бургас с 1 (една) нова щатна длъжност „съдия“ и внесе предложение в СК за разкриването ѝ /*нр. № 26/14.11.2018 г.*;

1.12. Изрази отрицателно становище относно направеното искане от и.ф. административен ръководител за разкриването на 1 (една) щатна длъжност „съдия“ в РС – Златоград /*нр. № 26/14.11.2018 г.*;

1.13. Изрази отрицателно становище относно направеното искане от административния ръководител за разкриването на 1 (една) щатна длъжност „съдия“ в РС – Свищов /*нр. № 27/13.12.2018 г.*;

2. Процедури по чл. 194, ал. 1 ЗСВ

Един от уредените законови механизми за регулиране на натовареността на съдилищата чрез преразпределение на наличния кадрови ресурс е механизма на чл. 194 ал.1 ЗСВ, предвиждащ закриване и съответно разкриване на длъжности в равни по степен органи на съдебната власт. През 2018г. КСКНСС приложи тази най-ефективна мярка за справяне с неравномерната натовареност като реализира няколко процедури за преместване по чл. 194, ал. 1 ЗСВ, а именно:

2.1. Софийски районен съд - Гражданско отделение

На заседание проведено на 30.05.2018 г. Комисията изрази становище, че е налице обоснована необходимост за откриване на процедура по чл. 194, ал. 1 ЗСВ като метод за увеличаване щатната численост на Софийски районен съд и уведоми административните ръководители на всички районни съдилища, в които щатната численост надхвърля две щатни бройки. В заседание на 11.07.2018 г. Комисията обсъди постъпилите заявления и взе решение да предложи на Съдийската колегия на ВСС да открие процедура за преназначаване на 16 (шестнадесет) съдии по реда на чл. 194, ал. 1 от ЗСВ в

Софийския районен съд - Гражданско отделение, от следните районни съдилища, както следва: 3 (три) щатни длъжности „съдия“ от РС - Пловдив; 2 (две) щатни длъжности „съдия“ от РС - Бургас; 2 (две) щатни длъжности „съдия“ от РС - Враца; 2 (две) щатни длъжности „съдия“ от РС - Сливен; 1 (една) щатна длъжност „съдия“ от РС - Ямбол; 1 (една) щатна длъжност „съдия“ от РС - Плевен; 1 (една) щатна длъжност „съдия“ от РС - Своге; 1 (една) щатна длъжност „съдия“ от РС - Благоевград; 1 (една) щатна длъжност „съдия“ от РС - Червен бряг; 1 (една) щатна длъжност „съдия“ от РС – Свищов и 1 (една) щатна длъжност „съдия“ от Районен съд - Свиленград.

С решение по протокол № 27/18.09.2018 г. Съдийската колегия откри процедура за преназначаване на 15 (петнадесет) съдии по реда на чл.194, ал.1 ЗСВ в Софийския районен съд - Гражданско отделение, като не прие единствено предложението за преместване на един съдия от РС – Ямбол.

-На 13 декември 2018 г., като съобрази данните за натовареността за периода 2015 - 2017 г. и I^{во} полугодие на 2018 г., вкл. и по специализация, кадровото състояние на съответните органи на съдебната власт, становищата на административните ръководители и заявленията на кандидатите, Комисията прецени, че по отношение на Районен съд - Пловдив, Районен съд - Бургас, Районен съд - Враца, Районен съд - Благоевград и Районен съд - Свиленград е налице основание за преместване на съдии по реда на чл. 194, ал. 1 ЗСВ в Софийски районен съд - Гражданско отделение, а по отношение на Районен съд - Сливен, Районен съд - Плевен, Районен съд - Своге, Районен съд - Червен бряг и Районен съд - Свищов не е налице основание за преместване на съдии по чл. 194, ал. 1 ЗСВ. По внесеното от КСКНСС предложение, Съдийската колегия на ВСС с решение по протокол №1/15.01.2019 г. закри 2 (две) щатни длъжности „съдия“ в Районен съд – Пловдив, 2 (две) щатни длъжности „съдия“ в Районен съд – Бургас, 1 (една) щатна длъжност „съдия“ в Районен съд – Враца, 1 (една) щатна длъжност „съдия“ в Районен съд – Благоевград и 1 (една) щатна длъжност „съдия“ в Районен съд – Свиленград и разкри съответно 7 (седем) щатни длъжности „съдия“ в Софийски районен съд – Гражданско отделение, като едновременно с това преназначи и седем съдии на основание чл. 194, ал. 1 от ЗСВ. Същевременно Съдийската колегия на ВСС прекрати откритата процедура за преназначаване по реда на чл.194 ал.1 ЗСВ в Софийски районен съд, както следва: на един съдия от РС – Пловдив, на двама съдии от РС – Сливен, на един съдия от РС – Плевен, на един съдия от РС – Своге, един съдия от РС – Червен бряг, на един съдия от РС – Свищов, и на един съдия от РС – Враца. Решението за прекратяване е взето с оглед данните за натовареността на посочените съдилища.

2.2. Софийски градски съд - Гражданско отделение

В свое заседание от 11.07.2018 г. КСКНСС взе решение за извършване на предварително проучване за съдиите от окръжните съдилища, които желаят да се преместят в Софийски градски съд – Гражданско отделение с оглед

наличието на обоснована необходимост за откриване на процедура за преместване по чл. 194, ал. 1 ЗСВ.

На проведеното на 26.09.2018 г. заседание, след анализ на подадените заявления, КСКНСС прие, че е налице възможност за откриване на процедура за преназначаване на 7 (седем) съдии по реда на чл.194, ал.1 ЗСВ в Софийски градски съд - ГО от окръжните съдилища и внесе предложение в СК на ВСС за откриване на процедура за преназначаване на съдии от окръжните съдилища, както следва: 1 (една) щатна длъжност „съдия“ от ОС – Перник; 2 (две) щатни длъжности „съдия“ от ОС – Варна; 2 (две) щатни длъжности „съдия“ от ОС – Шумен; 1 (една) щатна длъжност „съдия“ от ОС – Кюстендил и 1 (една) щатна длъжност „съдия“ от ОС – Добрич. Със свое решение по протокол № 31/23.10.2018 г. СК на ВСС откри процедура за преназначаване на 7 (седем) съдии от окръжните съдилища по реда на чл.194, ал.1 ЗСВ в Софийски градски съд - Гражданско отделение от предложените от Комисията окръжни съдилища.

На свое заседание, проведено на 13 декември 2018 г., КСКНСС разгледа постъпилите заявления за участие в процедурата, запозна се със становищата на административните ръководители и задълбочено обследва: данните по видове дела в органите на съдебната власт, за които е открита процедурата за преназначаване; натовареността, както по отделения, така и като цяло за съответния орган за периода 2015 - 2017 г. и I-во полугодие на 2018 г., включително и кадровата обезпеченост на съответните органи на съдебната власт. На база горепосочените критерии КСКНСС внесе предложение в СК на ВСС за преназначаване на съдии на основание чл. 194, ал. 1 ЗСВ в Софийски градски съд.

Съдийската колегия на ВСС с решение по протокол № 2/22.01.2019 г. на основание чл. 194, ал. 1 от ЗСВ закри 1 (една) щатна длъжност „съдия“ в ОС – Перник, 2 (две) щатни длъжности „съдия“ в ОС – Варна, 1 (една) щатна длъжност „съдия“ в ОС – Шумен, 1 (една) щатна длъжност „съдия“ в ОС – Кюстендил и 1 (една) щатна длъжност „съдия“ в ОС – Добрич, и разкри съответно 6 (шест) щатни длъжности „съдия“ в Софийски градски съд – Гражданско отделение, като на разкритите длъжности преназначи на основание чл. 194, ал. 1 от ЗСВ шестима съдии в Софийския градски съд - ГО. Съдийската колегия отложи произнасянето по предложението на КСКНСС за прекратяване на откритата с решение по протокол № 31/23.10.2018 г., т. 29 процедура за преназначаване на един съдия по реда на чл. 194, ал. 1 от ЗСВ от Окръжен съд – Шумен в Софийски градски съд - ГО, до приключване на съдебното производство пред Върховния административен съд по оспорване разпоредбата на § 6 от преходните и заключителни разпоредби на Наредба № 1 от 09 февруари 2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт.

2.3. Специализиран наказателен съд

Във връзка с получено искане от административния ръководител на Специализирания наказателен съд за увеличаване щатната численост на съда с 10 щатни длъжности „съдия“, в свое заседание проведено на 11.07.2018 г.

КСКНСС прие, че е налице обоснована необходимост от откриване на процедура по чл. 194 от ЗСВ и в взе решение за извършване на предварително проучване за съдиите от окръжните съдилища, които желаят да се преместят в Специализирания наказателен съд.

На заседанието на 26.09.2018 г., след като се запозна с постъпилите заявления, Комисията прие, че е налице възможност за откриване на процедура за преназначаване на 3 (трима) съдии по реда на чл.194, ал.1 ЗСВ от окръжните съдилища Враца, Благоевград и Монтана, и внесе предложението за разглеждане в Съдийска колегия на ВСС. Със свое решение по протокол № 31/23.10.2018 г. СК на ВСС откри процедура за преназначаване на 3 (трима) съдии по реда на чл.194, ал.1 ЗСВ в Специализирания наказателен съд от окръжните съдилища, както следва: 1 (една) щатна длъжност „съдия“ от Окръжен съд - Враца; 1 (една) щатна длъжност „съдия“ от Окръжен съд – Благоевград и 1 (една) щатна длъжност „съдия“ от Окръжен съд – Монтана.

На 13 декември 2018 г., КСКНСС в свое заседание разгледа заявленията за преназначаване по чл. 194, ал. 1 ЗСВ в СНС, запозна се със становищата на административните ръководители и задълбочено обследва: данните за натовареността за периода 2015 - 2017 г. и I-во полугодие на 2018 г., включително и кадровата обезпеченост на съответните органи на съдебната власт. На база горепосочените критерии КСКНСС внесе предложение за преназначаване на двама съдии по чл. 194, ал. 1 ЗСВ в Специализирания наказателен съд.

Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет с решение по протокол № 2/22.01.2019 г. преназначи по реда на чл. 194, ал. 1 от ЗСВ 2 (двама) съдии в Специализирания наказателен съд, като на основание чл. 194, ал. 1 от ЗСВ закри 1 (една) щатна длъжност „съдия“ в ОС – Враца, 1 (една) щатна длъжност „съдия“ в ОС – Монтана и ги разкри в Специализирания наказателен съд. В следващо заседание Съдийската колегия на ВСС на 05.02.2019 г. прекрати откритата с решение на СК на ВСС по т. 30, протокол № 31/23.10.2018 г., процедура за преназначаване на един съдия по реда на чл. 194, ал. 1 от ЗСВ от ОС – Благоевград в Специализирания наказателен съд. Решението е свързано с оттеглянето на единственото заявено в срок участие в процедурата.

3. Командировани съдии

След изменението от 12.06.2018 г. на Закона за съдебната власт, съгласно чл. 30, ал. 5, т. 18 в правомощията на Съдийската колегия на ВСС е да прекратява командироването на съдии в друг орган на съдебната власт от този, в който заема по щат съответната съдийска длъжност. В тази връзка в КСКНСС през 2018 г. постъпиха искания от административните ръководители за прекратяване командироването на съдии от съответните органи на съдебната власт въз основа на които КСКНСС взе следните решения:

3. Предложи на Съдийската колегия на ВСС да **остави без уважение** искането за прекратяване командироването в Софийски районен съд на Мария

Станчева Димитрова, съдия в РС – Свищов поради ниската натовареност на съда с оглед данните в Анализа за натовареността на съдилищата през 2017 г. /*nr. № 21/11.07.2018 г.*;

4. Предложи на Съдийската колегия на ВСС да **прекрати** командироването в Софийски районен съд на Лилия Георгиева Терзиева - Владимирова, съдия в РС – Пещера поради високата натовареност на съда с оглед данните в Анализа за натовареността на съдилищата през 2017 г. /*nr. № 22/16.07.2018 г.*;

IV. Промяна в границите на съдебните райони

В заседанието на 25.09.2018 г. Съдийската колегия разгледа предложението на г-жа Даниела Марчева и г-н Драгомир Кояджиков - членове на Висшия съдебен съвет и КСКНСС за промяна границите на района на Софийски районен съд, Районен съд - Елин Пелин, Районен съд - Костинброд, Районен съд – Перник, Районен съд – Самоков, Софийски градски съд и Окръжен съд - София. В предложението е посочено, че предвид обстоятелството, че Софийски районен съд и Софийски градски съд /като въззивен съд/ са най-натоварените съдилища, е целесъобразно да се пристъпи към ограничаване на техния съдебен район без да се стига до закриване на съдилища. Ефектът от промяната пряко и в съвсем кратък срок се предвижда, че ще рефлектира до съразмерно разпределение на постъпленията на делата.

С оглед на направеното предложение Съдийската колегия на ВСС възложи на Комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ да изготви становище след съгласуване с всички институции, имащи отношение към това предложение и при съобразяване с проекта, по който ВСС е бенефициент („Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на Единна информационна система на съдилищата“). Предложението за промяна на границите на съдебните райони е изпратено на Министерство на правосъдието, Министерство на вътрешните работи, Министерство на финансите и Нотариалната камара за съгласуване, както и до председателите на конкретните съдилищата, включени в предложението и заинтересованите общински администрации.

В изпълнение на решение на СК на ВСС по протокол №28/25.09.2018 г. КСКНСС предприе действия за съгласуване със заинтересуваните лица. На 29.10.2018 г. са проведени работни срещи между вносителите на предложението, ръководствата на Софийски районен съд, РС – Елин Пелин, РС – Костинброд, РС – Перник, РС – Самоков, ОС – София и кмета на Столична община. В периода 08.11 - 27.11.2018 г. са проведени четири работни срещи по места между представителите на общинската администрация и органите на местно самоуправление, с председателите на РС – Елин Пелин, РС - Костинброд, РС – Перник и РС – Самоков. На срещите е обсъден евентуалният ефект от определянето на нови граници на съдебните райони и преминаването

на отделни селища в съседни съдебни райони.

Получени са становища от Министерство на правосъдието, Министерство на вътрешните работи, Министерство на финансите, Нотариалната камара, Камарата на частните съдебни изпълнители, Главния прокурор, от съдилищата, общините и кметствата, засегнати от предложението. Част от общините и кметствата, както и Нотариалната камара, Камарата на частните съдебни изпълнители и Главния прокурор изразяват отрицателни становища.

Предстои обобщаване на получените писмени становища, мнения и резултати от проведените срещи във връзка с конкретното предложение за прекрояване на съдебната карта и съобразяването им с дейностите по проект „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на Единна информационна система на съдилищата“. След обсъждане в заседание на Комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ изготвеният обобщен доклад ще бъде внесен за обсъждане в заседание на Съдийската колегия на ВСС.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯ „СЪДЕБНА КАРТА,
НАТОВАРЕНОСТ И СЪДЕБНА
СТАТИСТИКА“:**

..../п/....

ДАНИЕЛА МАРЧЕВА